

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО ВЕДЕНИЮ КРАСНОЙ КНИГИ
СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Москва, 2006 г.

Содержание

Введение	3
1. Общая часть	4
2. Основные мероприятия по ведению Красной книги субъекта Российской Федерации	6
3. Нормативное правовое обеспечение ведения Красной книги субъекта Российской Федерации	7
4. Научно-методические основы составления Красной книги	9
4.1. Занесение объектов животного и растительного мира в Красную книгу субъекта Российской Федерации	9
4.2. Структура перечней объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу субъекта Российской Федерации, и Красной книги субъекта Российской Федерации	9
4.3. Оформление, издание и распространение Красной книги субъекта Российской Федерации	16
5. Специальные меры охраны и восстановления объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу субъекта Российской Федерации	17
Приложение	19

Введение.

Правовая охрана животного и растительного мира базируется на основных требованиях, соблюдение которых необходимо в целях сохранения видового многообразия объектов животного и растительного мира и среды их обитания, научно-обоснованного рационального использования и воспроизводства объектов животного и растительного мира.

В соответствии с действующим законодательством редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды животных, растений и грибов заносятся в Красные книги Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, что позволяет отграничивать соответствующие виды, как объекты особой правовой охраны, от других представителей животного и растительного мира. Именно в отношении видов, занесенных в Красные книги, действуют организационно-правовые гарантии, повышающие возможности их сохранения и восстановления.

В соответствии с Федеральным законом «О животном мире» и Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" ведение Красной книги субъекта Российской Федерации отнесено к собственным полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Реализуя данное полномочие субъектами Российской Федерации издано более 50 Красных книг субъектов Российской Федерации. При этом в Красные книги субъектов Российской Федерации в обязательном порядке включаются не только определенные виды животных и растений, обитающие на территории соответствующих субъектов Российской Федерации, но и содержатся сведения о различных аспектах их биологии.

Вместе с тем, анализ практики таких изданий показывает, что, ведение региональных Красных книг в разных субъектах Российской Федерации значительно отличается друг от друга. В ряде случаев такие особенности носят существенный характер, поэтому возникает необходимость обеспечения единства методических и юридических подходов к ведению Красных книг субъектов Российской Федерации, в том числе определения рамочных требований к их ведению.

Цель данных рекомендаций – оказание практической помощи органам государственной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении полномочий по ведению Красной книги субъекта Российской Федерации и по охране редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, обитающих или произрастающих на территории субъектов Российской Федерации, как составной части этих полномочий.

Настоящие рекомендации основываются на Федеральных законах от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", от 24 апреля 1995 № 52-ФЗ "О животном мире", постановлении Правительства Российской Федерации от 19 февраля 1996 г. N 158 "О Красной книге Российской Федерации" и Положении о порядке ведения Красной книги Российской

Федерации (утверждено приказом Госкомэкологии России от 3.10.1997 г. № 419-а, зарегистрированного в Минюсте России 24 декабря 1997 г., рег. № 1435), а также основных позициях Стратегии сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов, утвержденной приказом МПР России от 06.04.2004г. № 323.

1. ОБЩАЯ ЧАСТЬ.

В соответствии со Стратегией сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов Красные книги субъектов Российской Федерации должны отвечать следующим условиям:

- Красная книга субъекта Российской Федерации является официальным документом в области охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов, популяций) диких животных и дикорастущих растений и грибов (далее именуются - объекты животного и растительного мира) на региональном уровне и ведется на основе систематически обновляемых данных о состоянии и распространении редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира на территории субъекта Российской Федерации, определяет меры особой охраны для таких объектов.

- Структура Красной книги субъекта Российской Федерации в целом соответствует структуре Красной книги Российской Федерации.

- В Красной книге субъекта Российской Федерации в основном используются те же критерии и категории редкости, что и в Красной книге Российской Федерации. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации может детализировать установленные категории редкости и при необходимости устанавливать дополнительные.

- Меры сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов, рекомендуемые в Красных книгах субъектов Российской Федерации, должны быть скоординированы друг с другом, что очень важно, например, для сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения мигрирующих видов животных.

- Красная книга субъекта Российской Федерации обновляется по мере изменения ситуации в регионе и поступления новых данных, но не реже 1 раза в 10 лет.

Подготовка к изданию и издание Красных книг субъектов Российской Федерации осуществляются в рамках процедур, установленных федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации.

Правовой основой Красной книги субъекта Российской Федерации являются утвержденные в установленном порядке перечни (списки) объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу субъекта Российской Федерации. Сама Красная книга субъекта Российской Федерации представляет из себя регулярно обновляемое издание, содержащее свод сведений об этих объектах, а также необходимых мерах по их охране и восстановлению.

Красная книга субъекта Российской Федерации ведется соответствующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее - орган исполнительной власти), определенным в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» при взаимодействии с территориальными органами соответствующих федеральных органов исполнительной власти и другими государственными органами субъекта Российской Федерации, имеющими полномочия по регулированию использования природных ресурсов, органами местного самоуправления и территориальным подразделением РАН или иными научными организациями на территории субъекта Российской Федерации.

Для решения научно-технических вопросов, связанных с ведением Красной книги субъекта, а также координации взаимодействия научных организаций, региональных и федеральных органов исполнительной власти при органе исполнительной власти, осуществляющим функции по ведению Красной книги субъекта Российской Федерации, целесообразно создавать Комиссию по редким и находящимся под угрозой исчезновения видам животных, растений и грибов (в дальнейшем - Комиссия), которая выполняет функции главного коллегиального консультанта по ведению региональной Красной книги.

Научное обеспечение ведения Красной книги субъекта Российской Федерации осуществляется организациями, определяемыми органом исполнительной власти из числа ведущих научно-исследовательских организаций, ВУЗов и иных научных организаций, проводящих исследовательскую деятельность по изучению и разработке мер охраны объектов животного и растительного мира на территории субъекта Российской Федерации.

Для сбора информации об отдельных объектах животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу субъекта Российской Федерации и среде их обитания, а также для координации исследований и широкого привлечения к ним научных и иных организаций, орган исполнительной власти может, в случае необходимости, определять организации - кураторы из числа научно-исследовательских институтов, учебных заведений, иных научных организаций, связанных по характеру своей деятельности с изучением этих отдельных объектов.

Организации - кураторы организуют и проводят сбор, хранение, обобщение и анализ информации о состоянии конкретных объектов животного и растительного мира, подготовку и обоснование предложений по их охране и восстановлению в природе, разработку программ и мероприятий по искусственному разведению в неволе или культуре и передают соответствующие материалы в установленном порядке в орган исполнительной власти.

Систематизация, обобщение, анализ и хранение всей научной информации, касающейся объектов животного и растительного мира,

занесенных в Красную книгу субъекта Российской Федерации, разработка особых мер их охраны, а также координация деятельности организационных кураторов осуществляется научно-исследовательской организацией, на которую возложено научное обеспечение ведения Красной книги субъекта Российской Федерации.

Финансирование работ, связанных с ведением и периодическим изданием Красной книги субъекта Российской Федерации, производится за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (п.8. ст.26.3. Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ), а также может осуществляться и из внебюджетных источников.

Учреждение и порядок ведения Красной книги субъекта Российской Федерации определяются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

2. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ВЕДЕНИЮ КРАСНОЙ КНИГИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ведение Красной книги субъекта Российской Федерации включает:

сбор, обработку, систематизацию и анализ данных о биологии, численности, ареале и мерах охраны объектов животного и растительного мира, занесенных или рекомендуемых к занесению в Красную книгу субъекта Российской Федерации, а также хранение научной информации и др. материалов, касающихся этих объектов, включая постоянную инвентаризацию объектов животного и растительного мира местного фаунистического и флористического комплексов с целью своевременного выявления объектов высокого риска утраты и принятия адекватных мер по их защите;

сбор сведений об изменении условий обитания объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу субъекта Российской Федерации, которые способны повлечь за собой изменение их численности и распространения;

создание и пополнение банка данных по объектам животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу субъекта Российской Федерации;

занесение в установленном порядке в Красную книгу субъекта Российской Федерации (или исключение из неё) объектов животного и растительного мира;

подготовку к изданию, издание и распространение Красной книги субъекта Российской Федерации;

подготовку и реализацию предложений по специальным мерам охраны, включая организацию особо охраняемых природных территорий регионального значения с целью сохранения объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу субъекта Российской Федерации;

выдачу, в случаях, установленных законодательством, лицензий (разрешений) на осуществление деятельности, связанной с охраной и

использованием объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу субъекта Российской Федерации;

информационное обеспечение ведения Красной книги субъекта Российской Федерации и организацию пропаганды сохранения объектов животного и растительного мира.

3. НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЕДЕНИЯ КРАСНОЙ КНИГИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Правовой режим охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, в том числе ведение Красной книги субъекта определяется Федеральными законами «О животном мире» и «Об охране окружающей среды».

Правовое регулирование учреждения и ведения Красной книги субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами органов государственной власти субъекта Российской Федерации, которые не должны противоречить федеральным законам.

Нормативный правовой акт об учреждении Красной книги субъекта Российской Федерации имеет центральное значение для начала выполнения работ по ведению Красной книги субъекта. Красная книга субъекта Российской Федерации учреждается как важное направление деятельности субъекта Российской Федерации в области сохранения биоразнообразия на региональном уровне, охраны объектов животного и растительного мира. В данном нормативном правовом акте кроме нормы по учреждению Красной книги субъекта Российской Федерации рекомендуется определить орган исполнительной власти, ответственный за ведение Красной книги субъекта, и его полномочия в этой части, первоочередные задачи по подготовке необходимых нормативных правовых актов и организации работ по ведению Красной книги субъекта Российской Федерации, порядок финансирования этих работ.

Исходя из основных мероприятий по ведению Красной книги субъекта Российской Федерации, изложенных в разделе 2 настоящих рекомендаций, формируется система иных нормативных правовых актов, направленных на регламентацию работ по ведению Красной книги субъекта Российской Федерации и ее совершенствование. Среди них, в качестве ключевого нормативного правового акта предлагается рассмотреть порядок ведения Красной книги субъекта Российской Федерации, в котором определяются основные мероприятия по ведению Красной книги субъекта Российской Федерации и их обеспечению, а также порядок взаимодействия при реализации указанных мероприятий органа исполнительной власти, на который возложены функции по ведению Красной книги субъекта, с территориальными органами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, другими заинтересованными государственными органами субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, научными организациями. Определение порядка

взаимодействия с территориальными органами соответствующих федеральных органов исполнительной власти особо важно с целью исключения несогласованных действий по занесению в Красную книгу субъекта (или исключению из нее) объектов животного и растительного мира.

Утвержденные в установленном порядке Перечни объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу субъекта Российской Федерации, также являются важными актами в системе правового обеспечения ведения Красной книги субъекта, так как определяют предмет ведения (область действия) региональной Красной книги, ее состав и структуру, а также представляют собой результат одного из основных мероприятий по ведению Красной книги субъекта – занесение в установленном порядке в Красную книгу субъекта (или исключения из нее) объектов животного и растительного мира.

Поскольку подготовка и утверждение Перечня объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу субъектом, представляют особый элемент ведения Красной книги субъекта рекомендуется следующий порядок процедуры его принятия:

- Подготовка проекта Перечня объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу субъекта Российской Федерации. Проект данного Перечня формируется ведущей научной организацией совместно с учреждениями-кураторами. В открытом обсуждении принимают участие научная общественность и заинтересованные организации. Разработанный проект направляется органу исполнительной власти.

- Экспертиза проекта Комиссией по редким и находящимся под угрозой исчезновения видам животных, растений и грибов. Уполномоченный орган исполнительной власти направляет проект Перечня объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу субъекта Российской Федерации в Комиссию на экспертизу. Утвержденный Комиссией проект Перечня возвращается в указанный орган исполнительной власти для выполнения дальнейшей процедуры.

- Согласование проекта Перечня с территориальными органами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, другими органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления выполняется органом исполнительной власти.

- Проект Перечня, доработанный с учетом замечаний и предложений, утверждается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Дополнения и изменения в Перечни объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу субъекта, как и в отношении оценки их категории редкости рассматриваются и утверждаются нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации в том же порядке, что и сами перечни.

Соответствие состава и структуры Красной книги субъекта Российской Федерации и нормативных правовых актов по учреждению и порядку ведения Красной книги субъекта (в частности, утвержденных Перечней

объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу субъекта) – главное условие ее статуса как официального документа.

Сроки переиздания Красной книги каждого субъекта Российской Федерации определяются в установленном порядке. При принятии решения о переиздании Красной книги субъекта обновляются все нормативные правовые акты, имеющие временное действие, в первую очередь перечни объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу субъекта, а также свод сведений об этих объектах.

В дополнение к Переченю объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу субъекта, в этом случае рекомендуется подготовить и утвердить в установленном порядке Перечень объектов животного и растительного мира, исключенных из Красной книги субъекта.

4. НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОСТАВЛЕНИЯ КРАСНОЙ КНИГИ.

Красная книга субъекта Российской Федерации является итоговым документом процесса работ по ее ведению.

Нормативные правовые документы, обеспечивающие правовое регулирование отдельных элементов ее ведения утверждаются до издания Красной книги субъекта или одновременно. Первое издание Красной книги субъекта производится после утверждения Перечня объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу субъекта.

Видовой состав животных, растений и грибов, приведенный в Красной книге субъекта должен полностью соответствовать утвержденному Перечню объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу субъекта Российской Федерации.

В случае если Красная книга субъекта издается в нескольких томах, которые готовятся к изданию в разные сроки, то присутствие всего пакета нормативных правовых документов желательно в каждом томе, что, расширяет возможности и осведомленность заинтересованных лиц при осуществлении своей деятельности. Исключение составляют документы, ориентированные только на одну биологическую группу объектов либо на животных, либо на растения, которые размещаются только в соответствующих томах.

4.1. ЗАНЕСЕНИЕ ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО И РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА В КРАСНУЮ КНИГУ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В Красную книгу субъекта заносятся объекты животного и растительного мира, постоянно или временно обитающие или произрастающие в естественных условиях в пределах территории (акватории) субъекта Российской Федерации и относящиеся к элементам естественных природных сообществ, которые нуждаются в специальных мерах охраны и восстановления. В Красную книгу субъекта могут быть

занесены виды из состава биологических ресурсов (объекты охоты, объекты рыболовства и т.д.) только в том случае, когда по отношению к ним апробированы и не дали положительного результата меры охраны и восстановления, предусмотренные отраслевым законодательством.

Принципами отбора объектов животного и растительного мира для занесения в Красную книгу субъекта являются:

четкая выраженность "внешних признаков" позволяющая идентифицировать объекты животного или растительного мира, рекомендуемые для занесения в Красную книгу субъекта - на уровне вида (подвида) или популяции;

безусловная необходимость специальных мер охраны объекта животного или растительного мира, подтвержденная объективными данными о состоянии его популяций в пределах всей области распространения на территории субъекта Российской Федерации;

результативность специальных мер охраны и восстановления;

единство специальных мер охраны и полнота охвата ими всех компонентов объекта животного или растительного мира на всей территории субъекта Российской Федерации.

утилитарная, научная, эстетическая или иная ценность объекта животного или растительного мира также принимается во внимание, но может использоваться как подчиненный критерий;

В Красную книгу субъекта Российской Федерации включаются объекты животного и растительного мира, отвечающие следующим условиям:

а) объекты животного и растительного мира, нуждающиеся в специальных мерах охраны на всей территории субъекта Российской Федерации, в том числе:

- объекты животного и растительного мира, предположительно исчезнувшие на территории субъекта Российской Федерации или находящиеся под угрозой исчезновения;
- объекты животного и растительного мира, в настоящий момент не испытывающие угрозы исчезновения, но популяции которых в силу крайне низкой численности и узости ареала или крайне ограниченного числа местонахождений находятся в состоянии высокого риска утраты (уязвимые, узкоэндемичные, эндемичные объекты животного и растительного мира, составляющие специфику природно-климатических зон в пределах административной территории, а также объекты животного и растительного мира, относящиеся к естественно редким или периферийным видам (обитающие на краю ареала);
- объекты животного и растительного мира, темпы сокращения численности и/или ареала которых таковы, что они вскоре могут пополнить группу объектов, находящихся под угрозой исчезновения (ресурсные виды, современная интенсивность эксплуатации которых неуклонно ведет к истощению их запасов и, в конечном счете, к исчезновению; объекты животного и растительного мира, численности которых сокращается в связи с чрезмерным направленным изъятием

их человеком из природных популяций в связи с декоративными, лекарственными, пищевыми и иными свойствами);

б) объекты животного и растительного мира, занесенные в Красную книгу и/или подпадающие под действие международных конвенций и соглашений, подписанных Российской Федерацией, с учетом состояния природного комплекса страны и популяций в пределах территории субъекта Российской Федерации.

Для определения приоритетов в отношении специальных мер охраны и восстановления объекты животного и растительного мира, занесенные в Красную книгу субъекта, ранжируются по степени угрозы исчезновения на основе использования установленной шкалы категорий редкости. На все виды животных и растений, занесенные в Красную книгу субъекта, в равной мере распространяются основные положения особого правового режима их охраны, независимо от присвоенной им соответствующей категории.

Основанием для занесения в Красную книгу субъекта категории объекта животного или растительного мира или изменения категории редкости служат данные об опасном для его выживания сокращении численности и/или ареала, неблагоприятных изменениях условий существования или другие данные, свидетельствующие о необходимости принятия специальных мер по его охране и восстановлению.

Основанием для исключения из Красной книги конкретного объекта животного или растительного мира служат данные о восстановлении его численности и/или ареала, положительных изменениях условий его существования или иные данные, свидетельствующие об отсутствии необходимости принятия специальных мер по его сохранению и восстановлению, а также в случае его безвозвратной потери и объективной невозможности его восстановления.

4.2. СТРУКТУРА ПЕРЕЧНЕЙ ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО И РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА, ЗАНЕСЕННЫХ В КРАСНУЮ КНИГУ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, И КРАСНОЙ КНИГИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Перечни объектов животного и растительного мира составляются по единой схеме. Виды (подвиды, популяции) приводятся в систематизированном порядке в соответствии с общепринятой для каждого макротаксона животных, растений и грибов систематикой. Приводятся названия

- для животных:
- тип, класс, отряд, вид (подвид) - на русском и латинском языках;
- для растений и грибов:
- порядок, семейство, вид (подвид) - на русском и латинском языках;
- для популяций - дополнительно приводится географическое и административное название области распространения.

Исходя из адресности мер охраны и восстановления видов, занесенных в Красную книгу субъекта, не рекомендуется включение в списки видов целых макротаксонов (весь род, все семейство, весь отряд).

Названия видов на русском языке всегда приводятся первыми, далее обязательно следует латинское название таксона и, в случае необходимости, приводятся синонимы. В случае, если русское название таксона отсутствует, приводится русский перевод (или русское прочтение) латинского названия.

Последовательность расположения видов в Перечнях соответствует общепринятым нормам подготовки таких списков:

- виды животных перечисляются в систематизированном порядке в соответствии с избранной для данного документа систематикой макротаксона;

- виды растений располагаются в алфавитном порядке их латинских названий внутри семейства, семейства в рамках порядка выстраиваются в алфавитной последовательности их латинских названий.

С целью сохранения единообразия в таксономии объектов животного и растительного мира, обеспечивающей преемственность работ по ведению Красных книг субъекта в стране как по вертикали (Российская Федерация - субъект Российской Федерации), так и по горизонтали (субъект Российской Федерации – субъект Российской Федерации), а также ввиду того, что таксономическая спецификация в Красной книге субъекта имеет существенное значение, рекомендуется использовать для каждого типа, порядка, класса единую таксономическую систему в соответствии с руководствами по систематике, приведенными в Приложении к настоящим рекомендациям. В сложных случаях таксономии в примечании к описываемому таксону приводится краткая синонимика.

Виды (подвиды, популяции) представляются для включения в проект Перечня на основании аргументированных научных данных. На период выполнения процедуры согласования все перечни составляются в аннотированной форме с кратким научным обоснованием. Приведенная в аннотированной форме информация в объеме 3-5 строк должна убедительно показывать на целесообразность внесения данного конкретного вида (подвида, популяции) в проект Перечня. Проект аннотированного Перечня в таком расширенном виде представляется во все организации в установленном порядке для согласования.

В перечне объектов животного и растительного мира, рекомендованных к занесению в Красную книгу субъекта Российской Федерации, для каждого вида (подвида, популяции) указывается категория, установленная в соответствии с его состоянием в пределах территории субъекта Российской Федерации, краткое описание статуса с указанием тенденции изменения численности и ареала, для животных - характер пребывания, сила и характер лимитирующих факторов и угроз, включая антропогенное воздействие, для растений - форма использования или степень угнетения.

На заключительном этапе разработки проекта Перечня, когда по результатам согласования учтены все замечания и предложения, а документ подготовлен к утверждению, аннотация исключается из его состава. В

проекте Перечня сохраняются только русские и латинские названия и категория редкости.

В Перечень объектов животного и растительного мира, исключенных из Красной книги субъекта Российской Федерации, заносятся виды (подвиды, популяции), состояние которых в силу благоприятных природных условий или вследствие принятых специальных мер охраны улучшилось настолько, что для их выживания больше не требуется специальных мер охраны. В аннотации указываются причины занесения вида (подвида, популяции) в Перечень. В последующем при утверждении Перечня аннотация исключается.

Помимо указанных Перечней, утвержденных в установленном порядке, может в перспективе представлять определенную пользу для оценки работ по сохранению биоразнообразия и охраны объектов животного и растительного мира составление отдельного Перечня объектов животного и растительного мира, исчезнувших с территории субъекта Российской Федерации, т.е. видов (подвидов, популяций), которые не обнаружены в пределах границ субъектов Российской Федерации свыше 50 лет и объективных возможностей для возможного восстановления которых не имеется, например, в связи с утратой их местообитаний.

В Красную книгу субъекта не рекомендуется заносить:

- виды с нерегулярным (случайным) пребыванием в пределах территории субъекта Российской Федерации (залетные виды птиц, случайно зашедшие наземные животные или заплывшие водные животные);
- чужеродные виды, акклиматизировавшиеся в пределах территории субъекта Российской Федерации спонтанно или вследствие преднамеренных действий человека (случайная интродукция, интродукция с целью обогащения промысловой фауны, др.), кроме случаев специальной интродукции в установленном законодательством порядке, направленных на сохранение находящегося под угрозой исчезновения объекта животного и растительного мира, выполненной в рамках стратегии его сохранения.

В целях унификации и стандартизации подходов при подготовке Красной книги субъекта и в процессе её ведения оценка состояния популяций видов (подвидов, популяций) животных, растений и грибов производится в соответствии с категориями редкости объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

При подготовке очерков по объектам животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу субъекта, рукописи Красной книги субъекта рекомендуется выполнять следующие требования:

- Видовые очерки должны быть адресными и составляться для каждого объекта животного и растительного мира, занесенного в Красную книгу субъекта.

- Видовые очерки должны содержать новейшие данные о состоянии популяций каждого объекта Красной книги субъекта, представляющие итоговое обобщение результатов учета и мониторинга за последние 10 лет в соответствии с периодичностью издания Красной книги субъекта.

Вспомогательное значение имеют данные о динамике численности за обозримый период лет.

- Информация должна соответствовать предусмотренным требованиям по объему и детализации, быть конкретной и лаконичной.

Структура очерков должна соответствовать структуре Перечня объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу субъекта, указанной выше.

Каждый раздел рукописи Красной книги субъекта рекомендуется начинать с перечня объектов, включенных в него.

Очерки для каждого объекта животного и растительного мира составляются в форме видового информационного блока, в котором информация приводится в рамках установленных рубрик. Рекомендуется следующий состав рубрик:

- 1) Название вида (подвида, популяции).
- 2) Статус и категория редкости в пределах субъекта Российской Федерации.
- 3) Статус вида (подвида, популяции) на территории страны и соседних субъектов Российской Федерации.
- 4) Краткое описание (взрослой стадии).
- 5) Распространение.
- 6) Места обитания и биология.
- 7) Численность, лимитирующие факторы и угрозы.
- 8) Принятые и необходимые меры охраны.
- 9) Источники информации.
- 10) Составитель.
- 11) Иллюстративный материал (рисунок объекта животного и растительного мира, картосхема области его распространения).

Возможно формирование рубрик, имеющих вспомогательное значение.

- В рубрике "Название вида (подвида, популяции)" приводятся признаки идентификации объекта:

- Каждый объект Красной книги субъекта имеет свое название, отличительные признаки для таксономической (видовой, подвидовой) диагностики;

- Могут быть указаны ключевые диагностические признаки близких видов.

- Для каждого объекта животного и растительного мира указывается видовое (в случае необходимости - подвидовое) название на русском и лагинском языках в соответствии с принятой таксономической системой.

- Для объектов животного мира приводятся также названия отрядов и семейств, для объектов растительного мира - названия семейств.

- При необходимости приводятся другие наиболее распространенные синонимы видовых названий.

В предисловии Красной книги приводится полная библиография работ, использованных при выборе таксономических систем для всех

объектов, занесенных в Красную книгу субъекта (рекомендованные таксономические системы приведены в Приложении).

- Рекомендации к составу рубрики "Статус и категория редкости в пределах субъекта Российской Федерации":

- Оценка статуса является важнейшей комплексной характеристикой состояния объекта и приводится в обязательном порядке для каждого вида (подвида, популяции), занесенного в Красную книгу субъекта.

- Статус приводится в форме лаконичного текстового описания биологической специфики, тенденций изменения численности и ареала объекта, наличия лимитирующих факторов и угроз, включая антропогенные.

- Категория редкости определяется по данным фактического состояния объекта животного и растительного мира в пределах субъекта Российской Федерации и имеет региональное значение.

- Описание использованной модели категорий редкости приводится в предисловии к Красной книге субъекта.

- В рубрике "Статус вида на территории страны и соседних субъектов Российской Федерации" приводится оценка статуса объекта для территории страны и официальные данные по его статусу на соседних административных территориях по данным региональных Красных книг, или утвержденных Перечней объектов животного и растительного мира, занесенных в Красные книги соседних субъектов Российской Федерации.

- Рубрика "Краткое описание (взрослой стадии)" заполняется для видов (подвидов, популяций) беспозвоночных животных и растений. Когда это необходимо, рубрика может быть заполнена и для других объектов.

- В рубрике "Распространение" приводятся данные современного распространения в пределах субъекта Российской Федерации и, по возможности, оценивается площадь области обитания. Приводятся названия районов, в которых регистрируются особи объекта животного и растительного мира. Описывается динамика области распространения за последние 10 и более лет. Прогнозируются изменения характера распространения объекта на ближайшее время (5-10 лет).

- В рубрике "Места обитания и биология" дается краткая оценка современного состояния местообитаний, типология и площадь местообитаний разного качества, включая ключевые территории местообитаний, от которых зависит выживание объекта; описывается характер пребывания в пределах субъекта Российской Федерации, приводятся определяющие сведения, необходимые для мониторинга и обеспечения специальной охраны объекта.

- В рубрике "Численность и лимитирующие факторы". Приводятся современные данные о состоянии численности (сведения последних 5-10 лет) и характер её динамики по имеющимся материалам; прогноз изменения численности на ближайшие 5-10 лет с учетом принятых и предложенных новых мер охраны, лимитирующие факторы и угрозы, включая антропогенные.

- В рубрике "Принятые и необходимые меры охраны" указывается перечень принятых на территории субъекта Российской Федерации мер по

охране, оценивается их эффективность. Предлагаются необходимые специальные меры охраны и возможные этапы их реализации.

- В рубрике "Источники информации" вся заимствованная информация, использованная в очерке, сопровождается библиографической ссылкой по установленной форме.

- В рубрике "Составитель" в конце каждого очерка указывается фамилия составителя (составителей).

- В рубрике "Иллюстративный материал" приводится изображение объекта животного и растительного мира (по возможности, в составе каждого очерка). Желательно включение в каждый очерк картосхемы области распространения объектов животного и растительного мира в пределах субъекта Российской Федерации.

4.3. ОФОРМЛЕНИЕ, ИЗДАНИЕ И РАСПРОСТРАНЕНИЕ КРАСНОЙ КНИГИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Организация всей работы по подготовке рукописи Красной книги субъекта Российской Федерации и её издание обеспечивается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на который возложено ведение Красной книги субъекта. Издание несколькими субъектами Российской Федерации общей (единой) Красной книги законодательством не предусмотрено.

Красная книга субъекта отражает официальную позицию по оценке состояния редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, их охране и перспектив восстановления. Публикация Красной книги субъекта в форме авторского издания отдельных ученых или коллектива специалистов не совместима со статусом данного документа.

Часть тиража издания Красной книги субъекта (определяемая органом исполнительной власти), направляется иным органам государственной власти субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления, Министерству природных ресурсов Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, заинтересованным научным организациям, органам государственной власти приграничных (с территориями субъекта Российской Федерации, издавшим Красную книгу) субъектов Российской Федерации, высшим учебным заведениям, центральным библиотекам и специализированным центрам пропаганды охраны природы субъекта Российской Федерации для решения текущих задач, связанных с охраной объектов животного и растительного мира, и активного использования данных Красной книги субъекта в общеобразовательном процессе, воспитательных и пропагандистских целях.

Для оперативного планирования мероприятий по сохранению и восстановлению объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу субъекта, своевременного информирования населения и хозяйствующих субъектов о наличии особо охраняемых на территории

субъекта Российской Федерации объектах животного и растительного мира, независимо от издания и распространения Красной книги субъекта, орган исполнительной власти в периоды между изданиями обеспечивает подготовку и распространение Перечней объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу и исключенных из неё (с изменениями и дополнениями), которые являются составной частью Красной книги субъекта Российской Федерации.

Красную книгу субъекта целесообразно издавать в строгой форме. При ее оформлении не рекомендуется использовать красочные заставки и рисунки, надписи типа "SOS" и др.

В титулах Красной книги в обязательном порядке приводится название органа исполнительной власти, на который возложено ведение Красной книги субъекта Российской Федерации. В титулах Красной книги субъекта также указываются другие организации, в том числе научные институты.

Размещение на титуле книги, в библиографии и реферате формулировок "Научное издание", "Справочное издание", "Официальный справочник", "Энциклопедия" или "Научно-популярное издание" не допускается.

В титулах Красной книги авторский коллектив не указывается. Называется научный (ответственный) редактор. На отдельной странице приводится состав редакционной коллегии, библиография издания и реферат книги. Здесь же может быть приведен перечень авторов-составителей. Рекомендуется приведение перечня авторов-составителей видовых очерков на титуле каждого раздела книги после перечня его научных редакторов.

Авторский коллектив и участие отдельных специалистов в подготовке конкретных разделов книги могут быть освещены в Предисловии книги.

5. СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ ОХРАНЫ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО И РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА, ЗАНЕСЕННЫХ В КРАСНУЮ КНИГУ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

При занесении объектов животного и растительного мира в Красную книгу субъекта Российской Федерации данные объекты подлежат изъятию из хозяйственного использования, и для их охраны устанавливается особый правовой режим, определенный законодательством в области охраны окружающей среды. Изъятие особой таких видов из природных популяций допускается только в исключительных случаях.

При занесении в Красную книгу субъекта подвида (или географической популяции) при условии обитания на территории субъекта Российской Федерации других подвидов (популяций) этого вида особый правовой режим охраны устанавливается на всей области распространения подвида (географической популяции), занесенного в Красную книгу субъекта, в границах субъекта Российской Федерации. Это отражается в утвержденном Перечне объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную

книгу субъекта, путем перечисления муниципальных районов, включенных в область распространения подвида.

Орган исполнительной власти, выполняющий функции по ведению Красной книги субъекта Российской Федерации, в установленном порядке, определяет порядок и меры охраны объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу субъекта.

Особый правовой режим охраны объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу субъекта, обеспечивается:

- установлением правил и норм по охране, восстановлению и использованию (в исключительных случаях) объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу субъекта;
- созданием особо охраняемых природных территорий;
- организацией научных исследований, направленных на выявление объектов животного и растительного мира, нуждающихся в специальных мерах охраны, изучением состояния их популяций и разработкой мер по их сохранению и восстановлению;
- разработкой и реализацией региональных программ по сохранению и восстановлению отдельных объектов животного и растительного мира и среды их обитания;
- организацией и проведением государственного учета и государственного кадастра объектов животного и растительного мира;
- осуществлением государственного контроля за их охраной и использованием;
- пропагандой средствами массовой информации мероприятий по сохранению и восстановлению объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу субъекта;
- установлением в пределах полномочий субъекта Российской Федерации ответственности за нарушение норм и правил, касающихся вопросов охраны, восстановления и использования (в исключительных случаях) объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу субъекта.

Организация и реализация региональных программ и мероприятий по сохранению и восстановлению объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу субъекта Российской Федерации и среды их обитания является главной конечной составляющей ведения Красной книги субъекта Российской Федерации.

Примечание: Настоящие методические рекомендации подготовлены на основе научно-исследовательских разработок Всероссийского научно-исследовательского института охраны природы (ответственный исполнитель – к.б.н. В.Е. Присяжнюк), выполненных по заказу МПР России.



Таксономические системы,

рекомендуемые к использованию при составлении Перечней объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу субъекта Российской Федерации.

Объекты животного мираМлекопитающие:

Красная книга Российской Федерации. Животные. - Тверь: изд-ва АСТ и Астрель, 2001.- 863 с. (Перечень объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, 1997).

Павлинин И.Я. Классификация современных млекопитающих. - М.: Изд-во МГУ, 2002.- 133 с.

Павлинин И.Я., Крускоп С.В., Варшавский А.А., Борисенко А.В. Наземные звери России. Справочник – определитель. – М. : изд-во КМК, 2002. –253 с.

Птицы:

Степанян Л.С. Каталог орнитофауны СССР. – М.: Наука, 1990. –728 с.

Рептилии и амфибии:

Ананьева Н.Б., Боркин Л.Я., Даревский И.С., Орлов Н.Л. Земноводные и пресмыкающиеся. Энциклопедия природы России. – М.: ABF, 1998.-576 с.

Рыбообразные и рыбы:

Аннотированный каталог круглоротых и рыб континентальных вод России. – М. :Наука, 1998. – 220 с.

Беспозвоночные животные:

Красная книга Российской Федерации. Животные. – Тверь: изд-ва АСТ и Астрель, 2001. –863 с. (Перечень объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, 1997)

Горностаев Г.Н. Насекомые. Энциклопедия природы России. – М.: ABF, 1998.- 500 с. (с дополнениями по Silfverberg H. Enumeratio Coleopterorum Fennoscandiae, Daniae et Baltiae. Helsinki, 1992. –92 p., Tuzov V.K. (Ed.). Guide to the butterflies of Russia and adjacent territories. Vol. 1-2. Sofia – Moscow, Pensoft, 1997-2000, 480+580 p. и др.)

Объекты растительного мираПокрытосеменные, Голосеменные, Папоротникообразные:

Черепанов С.К. Сосудистые растения России и сопредельных стран. - СПб.: Мир и семья, 1995. –990 с.

Мохообразные:

Систематическое положение и номенклатура листостебельных мхов: Игнатов М.С., Афонина О.М. Список мхов территории бывшего СССР. - 1992, Arctoa, т. 1 (1-2), с. 1-86. (с некоторыми современными поправками)

Константинова Н.А., Потемкин А.Д., Шляков Р.Н. Список печеночников и антоцеротовых мхов территории бывшего СССР. – 1992, Arctoa, т. 1 (1-2), с. 87-127 (Печеночники).

Лишайники:

(Систематическое положение) Ainsworth & Bisby's Dictionary of the fungi. 9-th Edition / P.M. Kirk, P.F. Cannon, J.C. David et al. – Egham: CABI Bioscience, 2001. –665 p.

(Номенклатура) Santesson R. The lichen and lichenicolous fungi of Sweden and Norway. – Lund: Btj tryck, 1993. –240 p. С дополнениями по Esslinger T.L. A Cumulative checklist for the lichen-forming, lichenicolous and allied fungi of the continental United States and Canada – North Dakota State University (<http://www.ndsu.nodak.edu/instruct/esslinge/chcklst/chcklst7.htm>, North Dakota, 1997); Esslinger T.L., Egan R.S. A sixth checklist of the lichen-forming lichenicolous, and allied fungi of the continental United States and Canada // Bryologist. – 1995. – Vol. 98, №4.- P.467 – 549; Hafellner J., Türk R. Die lichenisierten Pilze Österreichseine Checkliste der bisher nachgewiesenen Arten mit verbreitungsangaben // Stapfia. – 2001. – Vol. 76. - P.1- 167.

Грибы:

(Систематическое положение) Ainsworth & Bisby's Dictionary of the fungi. 9-th Edition / P.M. Kirk, P.F. Cannon, J.C. David et al. – Egham: CABI Bioscience, 2001. –665 p.

(Номенклатура) База данных CABI Bioscience Database – <http://www.indexfungorum.org>- 2004 г.

Морские водоросли-макрофиты:

Зинова А.Д. Определитель зеленых, бурых и красных водорослей южных морей СССР.- Л.:Наука, 1967 (1977). –398 с.

Виноградова К.Л. Определитель водорослей дальневосточных морей СССР. Зеленые водоросли. - Л.:Наука, 1979 (1986). –147 с.

Возжинская В.Б. Донные макрофиты Белого моря. – М.:Наука, 1986 (1996). –189 с.

Перечень объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (2005).

Index Nominum Algarum, University Herbarium, University of California, Berkley. Compiet by Paul Silva. <http://ucjeps.berkeley.INA.Html>

Пресноводные водоросли-макрофиты:

Виноградова К.Л., Гроллербах М.М., Зауер Л.М., Сдобникова Н.В. Определитель пресноводных водорослей СССР. Вып. 13. Зеленые, бурые, красные водоросли.- Л.:Наука, 1980. –248 с.

Голлербах М.М., Красавина Л.К. Определитель пресноводных водорослей СССР. Вып. 14. Харовые водоросли. Л.:Наука, 1983. –190 с.

Suzwasserflora von Mitteleuropa (Veb Gustav Fischer Verlag), b 1-18, 1978-1998/

Index Nominum Algarum, University Herbarium, University of California, Berkley. Compiet by Paul Silva. <http://ucjeps.berkeley.INA.Html>