



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

19.09.2019 № 464

Об утверждении Программы профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, обязательных требований лесного законодательства в границах земель лесного фонда на территории Курганской области в 2019 году

Во исполнение части 1 статьи 8.2. Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, обязательных требований лесного законодательства в границах земель лесного фонда на территории Курганской области в 2019 году (далее-Программа) согласно приложению.

2. Управлению лесного хозяйства Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области обеспечить выполнение программы в 2019 году.

3. Опубликовать настоящий приказ в установленном порядке.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя директора Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области — начальника управления лесного хозяйства.

Временно исполняющим обязанности
директора Департамента природных ресурсов
и охраны окружающей среды Курганской области

А.В.Саркисов

Приложение к приказу
Департамента природных ресурсов и охраны
окружающей среды Курганской области
от « 19 » сентября 2019 № 464
«Об утверждении Программы профилактики
нарушений юридическими лицами,
индивидуальными предпринимателями,
обязательных требований лесного
законодательства в границах земель
лесного фонда на территории Курганской
области в 2019 году»

**Программа профилактики нарушений юридическими лицами,
индивидуальными предпринимателями, обязательных требований
лесного законодательства в границах земель лесного фонда на
территории Курганской области в 2019 году**

I. Общие положения

1. Настоящая Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, разработана в целях предупреждения нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, соблюдение которых оценивается Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области (далее – Департамент) и его подведомственными учреждениями - лесничествами при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесная охрана) и федерального государственного пожарного надзора в лесах, расположенных на землях лесного фонда на территории Курганской области, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению таких обязательных требований.

2. Программа разработана Департаментом в целях реализации положений статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Закон № 294-ФЗ);

3. В настоящей Программе используются следующие основные понятия:
- профилактические мероприятия - мероприятия, проводимые Департаментом и его подведомственными учреждениями - лесничествами в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами (и (или) неопределенным кругом лиц) обязательных требований, направленные на снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и отвечающие следующим признакам:

1) реализация Департаментом и его подведомственными учреждениями - лесничествами в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

2) отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;

3) отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;

- обязательные требования - требования к деятельности хозяйствующих субъектов, используемым ими производственным объектам, имеющие обязательный характер и установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации,

Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов;

- подконтрольные субъекты - юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную приносящую доход деятельность в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации, лицензии или в силу членства в саморегулируемой организации, в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление государственного контроля (надзора), физические лица, обратившиеся в уполномоченный государственный орган с заявлением о присвоении одного из вышеуказанных статусов, а также государственные органы и органы местного самоуправления при осуществлении ими вне рамок своих властных полномочий обычной хозяйственной деятельности (в части соблюдения обязательных требований, предъявляемых к организациям независимо от их ведомственной принадлежности).

4. Срок реализации Программы – 2019 год.

II. Цели Программы

5. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- повышение прозрачности системы федерального государственного контроля (надзора) в целом и контрольно-надзорной деятельности Департамента и его подведомственных учреждений - лесничеств;
- снижение административных и финансовых издержек, как Департамента и его подведомственных учреждений - лесничеств, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

III. Задачи Программы

6. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Департаментом и его подведомственными учреждениями - лесничествами в установленной сфере компетенции;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов.

IV. Обзор правоприменительной практики за 2018 год

7. В рамках осуществления федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах в 2018 году Департаментом и подведомственными учреждениями - лесничествами проведено 24 проверки, в том числе: 2 плановых, 22 внеплановых.

Внеплановые проверки проводились на основании п. 1 ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ – истечение срока исполнения ранее выданного предписания.

По итогам проверок:

- выявлено 18 нарушений лесного законодательства,
- выдано 18 предписаний,
- назначены наказания в виде административных штрафов (18 дел).

Эксперты и экспертные организации к участию в мероприятиях по контролю не привлекались.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не зафиксировано.

Риск-ориентированный подход при организации и осуществлении федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах не применялся.

В 2018 году Департаментом и подведомственными учреждениями — лесничествами в целях выявления нарушений лесного законодательства проводились мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, проведено 5999 плановых (рейдовых) осмотров, обследований лесных участков;

С целью привлечения виновных лиц к уголовной ответственности по фактам незаконных рубок лесных насаждений в 2018 году направлено в правоохранительные органы 180 материалов о лесонарушениях, по ним возбуждено 157 уголовных дел.

По итогам 2018 года в Курганской области за совершение незаконной рубки и повреждение лесных насаждений привлечено к уголовной ответственности 33 лица, к административной ответственности привлечено 17 лиц, сумма наложенных штрафов 60,5 тыс. руб.

Возмещен ущерб по 79 случаям на общую сумму 1709,12 тыс. руб., в том числе в добровольном порядке в 50 случаях на общую сумму 1007,5 тыс. руб.

В ряде случаев лица, осуществившие незаконную рубку леса, контролирующими и правоохранительными органами не установлены, что исключило возможность принятия мер для принудительного взыскания возмещения ущерба, причинённого лесам расположенных на землях лесного фонда.

За нарушение требований лесного законодательства должностными лицами Департамента в 2018 году в административном порядке привлечено к ответственности 284 лица, общая сумма наложенных административных штрафов составила 6,945 млн. руб., в т.ч. взыскано 4,009 млн. руб., что составляет 57,7 % от общей суммы наложенных штрафов.

V. Показатели эффективности и результативности профилактической работы на 2019 год

8. Показатель эффективности и результативности профилактической работы – улучшение состояния подконтрольной сферы (улучшение состояния охраняемых законом ценностей в сфере осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях лесного фонда Курганской области).

Улучшение состояния подконтрольной среды оценивается исходя из следующего показателя:

Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, в общем количестве подконтрольных субъектов

-положительно оценивается увеличение значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год).

Единица измерения - проценты.

Разъяснения по показателю: устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных (поднадзорных) субъектов. Рассчитывается по формуле:

$$Дпм = Д1/Д \times 100\% \text{ где:}$$

Дпм - доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (%);

Д1 - количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

Д - общее количество подконтрольных (поднадзорных) субъектов.

Запланированные значения планового показателя на 2019 год – доля подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия не менее 40%.

VI. План-график профилактических мероприятий Департамента природных ресурсов Курганской области и его подведомственными учреждениями - лесничествами, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, в 2019 году

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений	Срок выполнения	Ответственные исполнители
1	Регулярное обновление перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, размещенного на официальном сайте Департамента	По мере внесения изменений	Отдел лесного и пожарного надзора управления лесного хозяйства Департамента
2	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:		
	Направление информационных писем или методических рекомендаций	Постоянно	Отдел лесного и пожарного надзора управления лесного хозяйства Департамента, подведомственные учреждения - лесничества
	Консультирование по телефону	Постоянно	Отдел лесного и пожарного надзора управления лесного хозяйства Департамента, подведомственные учреждения - лесничества
	Проведение семинаров и круглых столов	По мере	Отдел лесного и

		необходимости	пожарного надзора управления лесного хозяйства Департамента
	Разъяснительной работы во время проведения выездных контрольных мероприятий	По мере необходимости	Отдел лесного и пожарного надзора управления лесного хозяйства Департамента, подведомственные учреждения - лесничества
3	Обобщение и размещение на официальном сайте Департамента практики осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Курганской области с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований лесного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	1 раз в год	Отдел лесного и пожарного надзора управления лесного хозяйства Департамента
4	Внесение предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	При наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	Отдел лесного и пожарного надзора управления лесного хозяйства Департамента
5	Разъяснение порядка проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанностей подконтрольного субъекта, прав и обязанностей должностных лиц Департамента, сроков проведения мероприятий, порядка обжалования	При поступлении обращений	Отдел лесного и пожарного надзора управления лесного хозяйства Департамента, подведомственные учреждения - лесничества