



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

18.12.2019. № 846
г. Курган

Об утверждении Программ профилактики нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды на территории Курганской области на 2020 год

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемые программы профилактики нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды на территории Курганской области на 2020 год согласно приложениям к приказу:

1.1. Программа профилактики нарушений обязательных требований в области использования и охраны водных объектов, водоотведения на 2020 год (приложение № 1);

1.2. Программа профилактики нарушений обязательных требований в области рационального использования и охраны недр в отношении участков недр местного значения на 2020 год (приложение № 2);

1.3. Программа профилактики нарушений обязательных требований в области обращения с отходами на 2020 год (приложение № 3);

1.4. Программа профилактики нарушений обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха на 2020 год (приложение № 4);

1.5. Программа профилактики нарушений обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (ООПТ) регионального значения на 2020 год (приложение № 5);

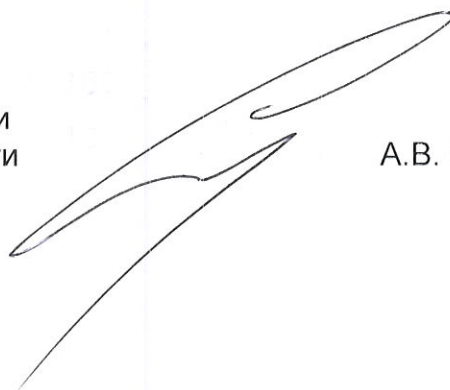
1.6. Программа профилактики нарушений юридическими лицами индивидуальными предпринимателями, обязательных требований лесного законодательства в границах земель лесного фонда на территории Курганской области на 2020 год (приложение № 6);

1.7. Программа профилактики нарушений обязательных требований, проверка соблюдения которых осуществляется Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области на 2020 год (приложение № 7).

2. Ответственным исполнителям профилактических мероприятий управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области, управления лесного хозяйства Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области обеспечить выполнение мероприятий в установленные сроки.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя директора Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области - начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира.

Директор Департамента природных ресурсов и
охраны окружающей среды Курганской области



А.В. Саркисов

Приложение № 4 к приказу
Департамента природных ресурсов и
охраны окружающей среды Курганской
области от «18» декабря 2019 года
№ 646 «Об утверждении Программ
профилактики нарушений обязательных
требований в области охраны окружающей
среды на территории Курганской области
на 2020 год»

Программа профилактики нарушений обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха на 2020 год

Раздел I. Цели и задачи профилактических мероприятий

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- повышение прозрачности системы государственного надзора и деятельности Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области (далее - Департамент);
- управление рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение негативного воздействия на атмосферный воздух;
- устранение нарушений обязательных требований до проведения проверок;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- сокращение количества нарушений обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха;
- снижение административной нагрузки на субъекты предпринимательства.

Раздел II. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы: Описание типов и видов подконтрольных субъектов (объектов)

В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Законом Курганской области от 2 октября 1998 года № 163 «Об охране окружающей среды Курганской области», положением о Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области (далее - Департамент), утвержденным постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 25.09.2006 г. № 338, Департамент исполняет полномочия по осуществлению государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Непосредственным исполнителем указанных полномочий является структурное подразделение Департамента - отдел государственного надзора в сфере охраны

окружающей среды управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира.

Региональному государственному экологическому надзору подлежат в том числе юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность с использованием объектов, включенных в региональный государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Ключевым риском является вероятность причинения вреда окружающей среде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности.

Наиболее значимыми рисками в зависимости от видов подконтрольных субъектов являются:

- незнание и различное толкование содержания обязательных требований поднадзорными субъектами;

- невозможность получить реальную информацию о количестве и месте нахождения используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями объектов, не включенных в региональный государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

С целью учета риска для окружающей среды подконтрольные объекты, подлежащие региональному государственному экологическому надзору, распределены на 3 категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду:

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

Разделение объектов на категории осуществляется в зависимости от видов экономической деятельности и уровней негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 года № 1029.

Департамент применяет риск-ориентированный подход при организации и осуществлении регионального государственного экологического надзора, что привело к значительному снижению интенсивности надзорных мероприятий.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Критерии отнесения используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями производственных объектов к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора утверждены

постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 1410.

Плановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, использующих производственные объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и отнесенные к определенной категории риска в соответствии с критериями отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора, проводятся:

для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 4 года;

для категории умеренного риска проводятся не чаще чем один раз в 5 лет;

для категории низкого риска не проводятся.

При этом предусмотрены основания как для повышения категории риска производственного объекта, так и снижения категории риска производственного объекта для тех подконтрольных субъектов, кто добросовестно соблюдает требования действующего законодательства.

Статистические показатели состояния подконтрольной сферы

По состоянию на 16 декабря 2019 года в региональном государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, по направлениям охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами включена информация о 1852 объектах, на которых эксплуатируется 8679 источников загрязнения окружающей среды, в базу данных «Реестр объектов государственного регионального экологического надзора» внесены сведения о 5259 хозяйствующих субъектах.

В 2018 году по результатам осуществления регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха выявлено 22 нарушения законодательства, выдано 9 предписаний, за допущенные нарушения вынесено 41 постановление о назначении административных наказаний, из них 5 в виде штрафов на сумму 26,0 тыс. рублей, 36 в виде предупреждений. Взыскано 3 штрафа на сумму 6,0 тыс. рублей. Выдано 5 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства. В результате рассмотрения обращений граждан по вопросам загрязнения атмосферного воздуха специалистами Департамента выявлялись факты эксплуатации котельных с нарушениями законодательства в сфере охраны атмосферного воздуха на территории Куртамышского и Притобольного районов. По итогам надзорных мероприятий виновные лица привлечены к административной ответственности, выданы предписания об устранении нарушений.

За 11 месяцев 2019 года проведено 24 проверки, выявлено 10 нарушений законодательства, за допущенные нарушения вынесено 37 постановлений о назначении административных наказаний, из них 36 в виде предупреждений, 1 в виде штрафа, выдано 5 предписания, выполнено 5 (в том числе из выданных в 2018 году). Выдано 2 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства. Рассмотрено 21 обращение граждан по вопросам загрязнения атмосферного воздуха. С целью эффективного решения поставленных вопросов специалистами отдела рассматриваются обращения с выездом на место при участии заявителей, проводятся личные приемы граждан.

Основные нарушения, допускаемые подконтрольными субъектами

По итогам осуществления надзорных мероприятий основными и наиболее частыми нарушениями в области охраны атмосферного воздуха являются:

- 1) Непредоставление заявки о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду в Департамент;
- 2) Отсутствие инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- 3) Отсутствие расчета нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- 4) Отсутствие утвержденной программы производственного экологического контроля и осуществления производственного экологического контроля;
- 5) Непредоставление отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в Департамент;
- 6) Отсутствие мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, согласованных с Департаментом, при получении прогнозов неблагоприятных метеорологических условий.

Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

На основании статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований:

- на сайте Департамента размещены перечни нормативно - правовых актов, содержащих разъяснения по соблюдению обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, перечень типовых нарушений в области охраны атмосферного воздуха для субъектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, доклад отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению («как делать нельзя») за 2019 год;

- к субъектам малого и среднего предпринимательства за впервые совершенное административное правонарушение при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба применяется административное наказание в виде предупреждения в соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ;

- активно используется такая форма профилактики правонарушения, как выдача предупреждений о недопустимости нарушений обязательных требований;

- утверждены и опубликованы в установленном порядке формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), обеспечивающих возможность самооценки подконтрольными субъектами на предмет соблюдения предъявляемых к ним требований, достигнута повсеместная осведомленность подконтрольных субъектов о предметах проводимых проверок;

- проводится консультативная и разъяснительная работа по вопросам соблюдения обязательных требований.

Раздел III. Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушения обязательных требований

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушения обязательных требований:

- Количество выявленных нарушений.
- Количество проведенных в отчетном периоде профилактических мероприятий (рейдовые осмотры, публикации в СМИ, совещания, консультации и т. д.).
- Количество выданных предостережений, вынесенных предупреждений.

**Раздел IV. Перечень уполномоченных лиц (с контактами),
ответственных за организацию и проведение профилактических
мероприятий в контрольно-надзорном органе**

№ п/п	ФИО	Должность	Телефон	E-mail
1	Петрова Наталья Викторовна	Начальник отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды	43-36-00	petrovadpr@kurganobl.ru
2	Трубина Наталья Владимировна	Заместитель начальника отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды –заведующий территориальным сектором государственного надзора в сфере охраны окружающей среды	43-36-00	trubinadpr@kurganobl.ru
3	Казанцев Дмитрий Викторович	Главный специалист отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды	43-35-92	kazansevdpr@kurganobl.ru

Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, размещается на официальном сайте Департамента www.priroda.kurganobl.ru.

**Раздел V. План-график
отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды
Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской
области на 2020 год по проведению профилактических мероприятий,
направленных на предупреждение нарушения обязательных требований**

№ п/п	Задачи, наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
I.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в рамках компетенции отдела, в том числе:		

1	Обновление и размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет»:		
1.1	перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, административных регламентов для видов регионального государственного надзора — надзора в сфере охраны атмосферного воздуха, надзора в сфере обращения с отходами	ежеквартально	Специалисты отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды (далее - специалисты отдела)
1.2	текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, административных регламентов для видов регионального государственного надзора - надзора в сфере охраны атмосферного воздуха, надзора в сфере обращения с отходами, новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	ежеквартально	Специалисты отдела
1.3	текстов новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	ежеквартально	Специалисты отдела
1.4	в части осуществления регионального государственного надзора в сфере охраны атмосферного воздуха, регионального государственного надзора в сфере обращения с отходами подготовка доклада об осуществлении государственного надзора (контроля) в сфере охраны окружающей среды и природопользования за 2019 год (включая информацию «обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) за 2019 год» с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений) и передача в информационно-аналитический отдел для размещения на официальном сайте	15 марта	Специалисты отдела

	Департамента в сети «Интернет»		
1.5	обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	не реже одного раза в год	Специалисты отдела
1.6	статистики контрольно-надзорных мероприятий	ежеквартально	Специалисты отдела
1.7	информационных и разъяснительных писем	в течение года	Специалисты отдела
1.8	порядка проведения проверки соблюдения законодательства в сфере охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя	ежеквартально	Специалисты отдела
1.9	перечня типовых нарушений обязательных требований по надзору в сфере охраны атмосферного воздуха, надзору в сфере обращения с отходами	ежеквартально	Специалисты отдела
1.10	перечня типовых нарушений обязательных требований с их классификацией по тяжести последствий (размеру причиненного вреда охраняемым законом ценностям) по надзору в сфере охраны атмосферного воздуха, надзору в сфере обращения с отходами	в течение 2-х месяцев после выхода перечня, утвержденного на федеральном уровне	Специалисты отдела
1.11	видов ответственности за нарушение обязательных требований (КоАП РФ, УК РФ, ГК РФ, иски, предписания, возмещение вреда и т.д.)	ежеквартально	Специалисты отдела
1.12	руководств для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению обязательных требований	в течение 3-х месяцев после выхода руководств, утвержденных на федеральном уровне	Специалисты отдела
2	Проведение семинаров и совещаний в муниципальных образованиях Курганской области по вопросам охраны окружающей среды	в течение года	Специалисты отдела
3	Проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации по вопросам охраны окружающей среды	постоянно, в течение года	Специалисты отдела
II. Совершенствование процессуальных форм и процедур осуществления контрольно-надзорной деятельности в рамках компетенции отдела(мероприятий по контролю)			

4	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	в течение года	Специалисты отдела
5	Применение к субъектам малого и среднего предпринимательства административного наказания исключительно в виде предупреждения при первичном выявлении в ходе контрольно-надзорных мероприятий допущенных ими нарушений с одновременной выдачей предписания об устранении этих нарушений	в течение года	Специалисты отдела
6	Осуществление специальных профилактических мероприятий (рейдов, осмотров), направленных на предупреждение причинения вреда окружающей среде	в течение года по отдельному плану	Специалисты отдела
7	Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении надзорной деятельности	в течение года	Специалисты отдела
8	Применение опросных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок	в течение года	Специалисты отдела
9	Подготовка и предоставление в информационно-аналитический отдел форм федерального статистического наблюдения 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	5 июля, 30 декабря	Специалисты отдела