

Проект доклада о результатах обобщения правоприменительной практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Курганской области за 2022 год

1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (далее – государственный надзор), осуществляется отделом надзора в области животного мира управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области (далее - Департамент) на основании следующих законов и нормативных правовых актов:

- 1) Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире»;
- 2) Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- 3) Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1094.

2. При осуществлении государственного надзора Департаментом проверяется соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Федеральным законом «О животном мире», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курганской области в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

3. К объектам государственного надзора относится деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году не проводились плановые контрольные (надзорные) мероприятия и плановые проверки при осуществлении государственного надзора.

В Департамент от контролируемых лиц и их представителей не поступали обращения об осуществлении консультирования (дачи разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора).

Департаментом совместно с правоохранительными органами в 2022 году проведено 3600 рейдов по выявлению нарушений природоохранного законодательства, выявлено 174 нарушения природоохранного законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях должностными лицами Департамента вынесено 135 постановлений, судами рассмотрено 27 материалов об административных правонарушениях.

К административной ответственности привлечены 154 лица, из них 1 юридическое лицо и 153 физических лица.

Сумма наложенных штрафов составила 77,0 тыс. рублей, сумма взысканных штрафов составила 56,0 тыс. рублей.

Возмещен вред, причиненный в 2021 году незаконной добычей одной особи утки Савки, занесенной в Красную книгу Российской Федерации, на сумму 50,0 тыс. рублей.

Выявленные в ходе осуществления государственного надзора нарушения квалифицированы по ч. 3 ст. 8.37 КоАП РФ (нарушение правил пользования объектами животного мира).

4. Выявленными типичными нарушениями обязательных требований являются: не представление в государственный орган, осуществляющий государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, либо представление в государственный орган, осуществляющий государственный контроль (надзор), таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде.

Основными причинами нарушений законодательства являются пренебрежение установленными требованиями законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания и отсутствие ответственности за сохранение биологического разнообразия животного мира.

5. Специалистами Департамента регулярно проводится разъяснительная работа с населением по профилактике правонарушений с целью предупреждения противоправных деяний в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В 2022 году специалистами Департамента организовано более 27 совещаний, семинаров и слушаний с участием сотрудников УМВД России по Курганской области, специалистов Управления ветеринарии Курганской области, глав муниципальных образований, охотпользователей и заинтересованных организаций по вопросам в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, на которых проводилась информационно-профилактическая, разъяснительная и координационная работа.

На постоянной основе готовилась информация для СМИ об охране и рациональном использовании животного мира. На официальном сайте Департамента и социальных сетях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» регулярно размещались сводные информационные блоки по вопросам охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, подготовлено 33 блока.

Проводилась разъяснительная работа с населением по профилактике правонарушений с целью предупреждения противоправных деяний в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, наиболее значимые вопросы освещались в СМИ: в телепередаче «Вести Зауралья» ГТРК «КУРГАН», на радио «За облаками» и «ХИТ FM Курган», на сайте и в газете «Курган и Курганцы», в газете «Уральский меридиан», на новостном сайте «Область 45».

Охотникам, получающим разрешения на добычу охотничьих ресурсов, выдаются листовки о недопустимости нарушений правил охоты и соблюдения правил поведения в лесах в пожароопасный период.

В рамках реализации программы профилактики правонарушений обязательных требований при осуществлении государственного надзора за впервые совершенное административное правонарушение при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда объектам животного мира в соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ при рассмотрении дел об административных правонарушениях вынесено 1 предупреждение.

Осуществлялось информирование контролируемых лиц по вопросам: организации деятельности в пожароопасный период, разъяснения по проведению консультирования и

профилактических визитов, посредством проведения видеоконференцсвязи, в которой приняли участие 49 охотпользователей.

Проведено 85 профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц. В ходе проведения профилактических визитов осуществлялось консультирование контролируемых лиц.

Вынесено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемому лицу (юридическому лицу).

6. Статьей 16 Федерального закона от 24.04.1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (далее — государственный надзор) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного надзора согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации. В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре, государственный надзор осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного надзора на территории соответствующих субъектов Российской Федерации, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения. Пунктом № 6 Положения о государственном надзоре должностные лица органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации не наделены полномочиями на принятие решений о проведении контрольно-надзорных мероприятий. Необходимо внести изменения в пункт № 6 Положения о государственном надзоре.

В связи с тем, что органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая объекты животного мира и среду их обитания, является Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, считаем необходимым, чтобы Минприроды России разработало: Порядок выдачи разрешений на использование объектов животного мира, в том числе занесенных в Красные книги субъектов Российской Федерации, Порядок выдачи разрешений на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, а также Порядок регулирования численности объектов животного мира.

В соответствии п. 4 Порядка принятия решения о регулировании численности охотничьих ресурсов, утвержденного приказом Минприроды России от 13.01.2011 г. № 1 (далее - Порядок), основанием для принятия решения о регулировании численности охотничьих ресурсов является превышение показателей максимальной численности охотничьих ресурсов (особей на 1000 га охотничьих угодий) и (или) угроза возникновения и распространения болезней охотничьих ресурсов, нанесения ущерба здоровью граждан, объектам животного мира и среде их обитания охотничьими ресурсами.

Показатели максимальной численности охотничьих ресурсов (волка, лисицы, енотовидной собаки) были утверждены приказом Минприроды России от 25.11.2020 г. № 965 (далее – Приказ № 965). Приказом Минприроды России от 27.01.2022 г. № 49 Приказ № 965 признан утратившим силу с 01.09.2022 г., а показатели максимальной численности охотничьих ресурсов не были утверждены.

В настоящее время, в соответствии с подпунктами «б» и «в» пункта 9 Порядка, принятие решения о регулировании численности возможно только в случае установления карантина на территории субъекта Российской Федерации на срок установления

карантина и в случае выявления угрозы нанесения ущерба здоровью граждан на срок 3 календарных дня. Карантин по бешенству плотоядных животных вводится в Курганской области в течение календарного года в единичных случаях и на ограниченной территории, а в срок 3 календарных дня добыть волка, лисицу или енотовидную собаку практически невозможно.

Таким образом, отсутствие оснований для регулирования численности диких плотоядных животных (волк, лисица, енотовидная собака), особенно вне сроков любительской и спортивной охоты, приведет к росту численности данных хищников, увеличению нанесенного ими ущерба охотничьим и сельскохозяйственным животным, животным в личных подсобных хозяйствах граждан, а также ухудшению эпизоотической ситуации по бешенству в Курганской области.

Необходимо внести изменения в Порядок, установить показатели максимальной численности для волка, лисицы и енотовидной собаки, либо увеличение срока регулирования численности при угрозе нанесения ущерба здоровью граждан.