

Проект доклада о результатах обобщения правоприменительной практики осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Курганской области за 2022 год

1. Федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на территории Курганской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения (далее – государственный охотничий надзор), осуществляется отделом надзора в области животного мира управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области (далее - Департамент) и подведомственным Департаменту Государственным казенным учреждением «Территориальный государственный экологический фонд Курганской области» на основании следующих законов и нормативных правовых актов:

1) Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон об охоте);

2) Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

3) Положение о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1065;

4) Правила охоты, утвержденные приказом Минприроды России от 24 июля 2020 г. № 477.

2. При осуществлении государственного охотничьего надзора Департаментом проверяется соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Федеральным законом об охоте, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курганской области в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

3. Объектами государственной охотничий надзор являются деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, а также охотничье угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году не проводились плановые контрольные (надзорные) мероприятия и плановые проверки при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора.

В Департамент от контролируемых лиц и их представителей не поступали обращения об осуществлении консультирования (дачи разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного охотничьего надзора).

Департаментом совместно с правоохранительными органами в 2022 году проведено 3600 рейдов по выявлению нарушений природоохранного законодательства, выявлено 355 нарушений законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

В результате проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлена незаконная добыча 191 особи копытных животных (157 сибирских косуль, 32 лосей, 2 кабанов), 3 особей пушного зверя (2 зайцев-беляков, 1 рыси), 29 особей пернатой дичи (25 уток, 4 лысух).

У нарушителей изъято 95 единиц огнестрельного оружия, 367 единиц иных орудий охоты, в том числе 17 автомобилей, 3 мотоцикла, 2 снегохода. По решению суда у нарушителей законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов конфискованы 4 автомобиля.

Выявлено 32 нарушения транспортировки продукции охоты, составлено 27 протоколов об административных правонарушениях, незаконно провозилось 28 туш копытных животных, 3 тушки пушных животных, 37 тушек птиц. К административной ответственности привлечены 17 нарушителей, наложены административные штрафы в размере 28,5 тыс. рублей. По решению суда 6 нарушителей привлечены к уголовной ответственности.

Департаментом подано 143 заявления о возбуждении уголовных дел с признаками состава преступления, предусмотренного статьей 258 Уголовного кодекса РФ (незаконная охота), возбуждено 73 уголовных дела, в соответствии с решениями судов к уголовной ответственности привлечены 32 человека.

Специалистами отдела надзора в области животного мира Департамента зафиксировано 105 дорожно-транспортных происшествий с участием диких животных, в которых погибли 61 особь сибирской косули, 29 особей лося, 14 особей кабана, 1 особь лисицы.

Рассмотрено 179 административных дел о нарушениях законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, 192 человека привлечены к административной ответственности.

В соответствии с решениями суда 25 нарушителей законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов лишены права осуществлять охоту.

На нарушителей законодательства в сфере охоты наложено 193 штрафа на сумму 300,7 тыс. рублей; взыскано 146 административных штрафов на сумму 247,5 тыс. рублей.

Департаментом предъявлено 75 исков о возмещении ущерба (вреда), причиненного охотничьим ресурсам, на сумму 10232,2 тыс. рублей, возмещено ущерба (вреда) на сумму 7648,5 тыс. рублей.

Из 355 выявленных нарушений 231 квалифицировано по ч. 1 ст. 8.37 КоАП РФ (нарушение правил охоты), 1 нарушение — по статье 7.11 КоАП РФ, 2 нарушения квалифицировано по статье 19.4 КоАП РФ, 121 нарушение — по статье 258 Уголовного кодекса РФ (незаконная охота).

4. Выявленными типичными нарушениями обязательных требований являются:

1) нарушение Правил охоты, утвержденных приказом Минприроды России от 27 июля 2020 года № 477;

2) добыча копытных животных без разрешения либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением.

Основными причинами нарушения законодательства об охоте и сохранении охотничьих ресурсов являются: пренебрежение установленными требованиями законодательства об охоте и сохранении охотничьих ресурсов, а также низкий уровень охотничьей культуры и ответственности за сохранение биологического разнообразия животного мира, рационального использования охотничьих ресурсов.

В 2022 году число выявленных фактов незаконно добытых диких животных снизилось на 33% в сравнении с 2021 годом. Поскольку нарушения в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов в случае незаконной добычи животных являются неустраняемыми, большое значение имеют действия по предотвращению нарушения правил охоты, а также профилактика совершения правонарушений. Значительно выросла эффективность профилактического воздействия установленной материальной ответственности за нарушение правил охоты. Охотники, в том числе через средства массовой информации,

регулярно информируются о размерах исков за незаконную добычу охотничьих ресурсов, об увеличенном размере исков за незаконную добычу самок охотничьих ресурсов и незаконную добычу охотничьих ресурсов на особо охраняемых природных территориях, что способствует профилактике нарушений законодательства.

Сложилась положительная судебная практика в части предъявления и удовлетворения гражданских исков по возмещению вреда, причиненного охотничьими ресурсам, в рамках рассмотрения судами уголовных дел по статье 258 Уголовного кодекса РФ (незаконная охота). Кроме того, нарушителями законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов осуществляется добровольное возмещение причиненного вреда на стадии расследования уголовного дела по факту незаконной охоты.

Страховым компаниям либо владельцам транспортных средств предъявляются требования по возмещению вреда, за уничтожение охотничьих ресурсов по неосторожности в результате дорожно-транспортных происшествий.

5. Ежеквартально Департаментом проводятся проверки знания требований к кандидатам в производственные охотничьи инспектора, штатных работников охотпользователей Курганской области. В декабре 2022 года производственный охотничий контроль осуществляли 215 инспекторов. В 2022 году количество производственных охотничьих инспекторов выросло на 22% в сравнении с 2021 годом.

6. Специалистами Департамента регулярно проводится разъяснительная работа с населением по профилактике правонарушений с целью предупреждения противоправных деяний в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

В 2022 году специалистами Департамента организовано более 27 совещаний, семинаров и слушаний с участием сотрудников УМВД России по Курганской области, специалистов Управления ветеринарии Курганской области, глав муниципальных образований, охотпользователей и заинтересованных организаций по вопросам в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, на которых проводилась информационно-профилактическая, разъяснительная и координационная работа.

На постоянной основе готовилась информация для СМИ об охране и рациональном использовании животного мира. На официальном сайте Департамента и социальных сетях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» регулярно размещались сводные информационные блоки по вопросам охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, подготовлено 33 блока.

Проводилась разъяснительная работа с населением по профилактике правонарушений с целью предупреждения противоправных деяний в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, наиболее значимые вопросы освещались в СМИ: в телепередаче «Вести Зауралья» ГТРК «КУРГАН», на радио «За облаками» и «ХИТ FM Курган», на сайте и в газете «Курган и Курганцы», в газете «Уральский меридиан», на новостном сайте «Область 45».

Охотникам, получающим разрешения на добычу охотничьих ресурсов, выдаются листовки о недопустимости нарушений правил охоты и соблюдения правил поведения в лесах в пожароопасный период.

В рамках реализации программы профилактики правонарушений обязательных требований при осуществлении государственного охотничьего надзора за впервые совершенное административное правонарушение при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда объектам животного мира в соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ при рассмотрении дел об административных правонарушениях вынесено 1 предупреждение.

Осуществлялось информирование контролируемых лиц по вопросам: организации деятельности в пожароопасный период, осуществления производственного охотничьего контроля на территории закреплённых охотничьих угодий, разъяснения по проведению консультирования и профилактических визитов, посредством проведения видеоконференцсвязи, в которой приняли участие 49 охотпользователей.

Проведено 85 профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц. В ходе проведения профилактических визитов осуществлялось консультирование контролируемых лиц.

7. Важно внести изменения в приказ Минприроды России от 24 июля 2020 года № 477 «Об утверждении правил охоты», а именно, уменьшить минимальный срок охоты на кабана в возрасте до 1 года и сделать его с 1 октября по 28 февраля (не менее 150 дней), срок весенней охоты с подсадной уткой сделать не более 15 дней; внести уточнение по использованию оружия при охоте на водоплавающую дичь, когда в разрешении вписаны лисица и волк, необходимо установить основной вид охоты на утку и дополнительный на лисицу и волка.

В Федеральный закон от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии» необходимо внести изменения, позволяющие государственным инспекторам и производственным охотничьим инспекторам использовать личное охотничье оружие при осуществлении охранных мероприятий охотничьих угодий.

Согласно ст 33 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон об охоте) Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Статьей 40 Федерального закона об охоте установлено, что организация и осуществление государственного надзора регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон о государственном контроле).

Подпунктом 8 части 2 статьи 29 Федерального закона о государственном контроле предусмотрены права инспектора при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, а именно совершать иные действия, предусмотренные федеральными законами о видах контроля, положением о виде контроля.

Право на остановку транспортных средств охотничьими инспекторами предусмотрено п.п. г п. 6 Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1065.

Необходимо внести дополнение (изменение) в п. 2.4 Правил дорожного движения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090, и предоставить право остановки транспортного средства охотничьими инспекторами при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора).

В целях повышения эффективности федерального государственного охотничьего контроля (надзора) предлагаем разработать и ввести в действие единую всероссийскую информационную базу административных правонарушений в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также обеспечить доступ к ней органам государственного контроля (надзора), также создать единый всероссийский реестр физических лиц, имеющих охотничий билет единого федерального образца.