

Проект доклада  
о правоприменительной практике по результатам осуществления  
государственного надзора за реализацией органами  
местного самоуправления муниципальных образований  
Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий  
от чрезвычайных ситуаций за 2022 год

2023 г.

## Содержание

I.	Общие положения	3,4
II.	Организация осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	5,6
III	Итоги контрольно-надзорной деятельности государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2022 год	7

## I. Общие положения

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", постановлением Правительства Курганской области от 27 декабря 2021 года № 443 «О государственном надзоре за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» Департаментом гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области (далее – Департаментом) обобщены итоги правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2022 год (далее – государственный надзор за 2022 год).

Целями обобщения правоприменительной практики являются:

анализ практики применения нормативных правовых актов Российской Федерации и Правительства Курганской области, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;

- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

- выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органа регионального надзора, позволяющих соблюдать периодичность контрольно надзорных мероприятий.

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом регионального надзора обязательных требований;

- выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органом регионального надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

В качестве источников формирования обзора правоприменительной практики использованы:

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю;
- результаты обжалований действий и решений должностных лиц органа регионального государственного надзора в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;
- результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;
- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;
- разъяснения органа государственного надзора по вопросам применения законодательства Российской Федерации за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- разъяснения, полученные органом государственного надзора от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

## **II. Организация осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Департамент является уполномоченным органом на осуществление государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Постановлением Правительства Курганской области от 27 декабря 2021 года № 443 «О государственном надзоре за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» утвержден Порядок осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Государственный надзор осуществляется в целях реализации органами местного самоуправления, должностными лицами органов местного самоуправления, деятельность которых подлежит государственному надзору (далее — контролируемые лица), полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Курганской области.

Объектом надзора понимается деятельность контролируемых лиц по реализации полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Плановые проверки деятельности контролируемых лиц проводятся Департаментом, на основании ежегодного плана проведения проверок, сформированного и согласованного прокуратурой Курганской области. При этом плановая проверка одного и того же контролируемого лица проводится не чаще одного раза в два года.

Внеплановые проверки деятельности контролируемого лица проводятся по согласованию с прокуратурой Курганской области, на основании решения уполномоченного лица, принимаемого на основании обращений граждан, юридических лиц и информации от государственных органов о фактах нарушений действующего законодательства, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

Внеплановые проверки деятельности контролируемого лица могут также проводиться в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора Курганской области о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, а также в целях контроля за

исполнением ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений. Указанные проверки проводятся без согласования с органами прокуратуры.

Утвержден Перечень объектов надзора, в отношении которых проводятся плановые проверки. В указанный Перечень включен 26 объект, подлежащий государственному надзору.

Департаментом утверждена и реализуется Программа профилактики нарушений. Разработаны и размещены на официальном интернет – сайте, а также направлены руководителям различных уровней руководства по соблюдению обязательных требований. На основе анализа осуществления государственного надзора на официальном сайте Департамента размещаются рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься объектами в целях недопущения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий сотрудниками Департамента разъясняются требования законодательства в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций, оказывается методическая помощь. В результате проводимой профилактической работы 59% выявленных нарушений устранены в установленные предписаниями сроки.

### **III. Итоги контрольно-надзорной деятельности государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2022 год**

Ежегодными планами проведения плановых проверок на 2022 год предусмотрено проведение плановых проверок в отношении 10 органов местного самоуправления. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» отменены 8 проверок.

В 2022 году в соответствии с планом проведено 2 плановых проверки (100% от плана) и 6 внеплановых проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний.

По результатам мероприятий по надзору выдано 3 предостережения, 4 предписания, которыми предложено к устранению 10 нарушений обязательных требований.

Основные нарушения обязательных требований:

- нарушения в части создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных формирований;
- нарушение порядка обучения работников администраций ОМС;
- нарушения порядка создания финансовых и материальных резервов для ликвидации ЧС.

К административной ответственности привлечено:

- по ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ (невыполнение обязанностей по защите населения и территорий) - 1 юридическое лицо;
- по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания) – 3 юридических лиц.

По результатам рассмотрения судами наложено взыскание на общую сумму 60 тыс. руб.

За отчетный период представлений об устранении нарушений, связанных с осуществлением регионального государственного надзора прокурорами не выносилось.